

TEMA 10.-EL DOMINIO PÚBLICO.-DERECHO ADMINISTRATIVO III ADE Y DERECHO.-2023.

1. Vamos a analizar en esta lección el régimen de los **bienes cuyo titular es la Administración Pública**. Observen ustedes que se trata de un conjunto inmenso: el edificio de su Ayuntamiento, esta calle, sus aulas, aquella playa, la farola, las vías del tren...Estamos ante **cosas** concretas que sirven a la colectividad y que, por tanto, no se regirán, en principio, por la regulación prevista para la propiedad privada. El Derecho va a procurar que se asegure su disfrute adecuado, que sirvan a **fines públicos** y que **se protejan de pérdidas y menoscabos** [que los gamberros no destrocen los jardines, que los reyes no vendan las joyas de la corona...]. De ahí que se hable de “**régimen exorbitante**” para los bienes públicos.



2. La norma de cabecera en esta materia es la **Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas** (en adelante, LPAP). Su art. 3.1. utiliza una noción amplia:

“1. El patrimonio de las Administraciones públicas está constituido por el conjunto de sus bienes y derechos, cualquiera que sea su naturaleza y el título de su adquisición o aquel en virtud del cual les hayan sido atribuidos.”
3. Ahora bien, el art. 3.2 de la LPAP dispone que no se entenderán incluidos dentro del patrimonio de las Administraciones Públicas:
 - El **dinero**.
 - Los **valores, los créditos y los demás recursos financieros** de su hacienda.
 - En el caso de las entidades públicas empresariales y entidades análogas dependientes de las comunidades autónomas o corporaciones locales, los recursos que constituyen su **tesorería**.Estamos aquí ante el denominado “**patrimonio financiero**” de las Administraciones Públicas. Debe notarse que, dentro de él, tiene un régimen peculiar el “**patrimonio empresarial**”, que abarca, en síntesis, a las acciones (títulos representativos de capital), que son titularidad de la Administración.
4. La legislación ha operado tradicionalmente con una **distinción** fundamental dentro del patrimonio global de la Administración:
 - a) **Bienes de dominio público o bienes demaniales** o, simplemente, **dominio público**: están afectos a un **uso público** (por ejemplo, las calles) o a un

servicio público (por ejemplo, las aulas universitarias). Así lo recoge el art. 5.1. LPAP, según el cual:

“1. Son bienes y derechos de dominio público los que, siendo de titularidad pública, se encuentren afectados al uso general o al servicio público, así como aquellos a los que una ley otorgue expresamente el carácter de demaniales. “

Lógicamente, las normas les otorgan a estos bienes una mayor **defensa y preservación**.

b) **Bienes patrimoniales**: se trata de una categoría residual, tal como expresa el art. 7.1. LPAP:

“1. Son bienes y derechos de dominio privado o patrimoniales los que, siendo de titularidad de las Administraciones públicas, no tengan el carácter de demaniales. “

5. Sin embargo, en la práctica la distinción anterior se oscurece, ya que el propio Tribunal Constitucional y la jurisprudencia han admitido que **determinados bienes patrimoniales pueden estar vinculados al cumplimiento de fines públicos**. Se habla incluso de una categoría intermedia constituida por los “bienes patrimoniales no disponibles” (es decir, que no pueden ser vendidos a terceros).

6. El **art. 132 de la CE** ha establecido las reglas constitucionales relativas a los bienes de dominio público. En concreto, dispone:

a) La **reserva de ley** para el establecimiento del régimen jurídico del dominio público y de los comunales. Recuerden al respecto que anteriormente hemos citado la relevante LPAP. Respecto a los **bienes comunales**, debemos precisar que son bienes de dominio público y bajo titularidad municipal, pero con la peculiaridad de que su aprovechamiento corresponde al común de los vecinos (art. 2.3 RBEL).[Quizá convenga echar un vistazo a algún manual para comprender este ya arcaico concepto de los bienes comunales...]

b) La ley se inspirará en los principios de:

-Inalienabilidad.



-Imprescriptibilidad.



-Inembargabilidad.



La Constitución nos dice que también será la **Ley** la que regule su “**desafectación**”. Ello nos lleva a plantear la siguiente cuestión para ampliar:

1.-¿QUÉ QUIERE DECIR QUE LOS BIENES DE DOMINIOPÚBLICO SON INALIENABLES?



2.-¿QUÉ ES LA DESAFECTACIÓN?

c) La **Constitución** establece que son bienes de dominio público estatal:

-Las que determine la **ley**. Por ejemplo, el art. 339 del Código Civil considera bienes de dominio público a los destinados al **uso público** –caminos, canales, ríos, torrentes, puertos y puentes construidos por el Estado...- y a los que pertenecen privativamente al Estado y se destinan a algún **servicio público** “o al fomento de la riqueza nacional” –murallas, fortalezas, minas...-

-**La zona marítimo-terrestre.**

-**Las playas.**

-**El mar territorial.**

-**Los recursos naturales de la zona económica.**

-**La plataforma continental.**

7. Como ya hemos dicho, los bienes de dominio público pueden ser:

-De **uso público** (por ejemplo, una calle).

-De **servicio público** (por ejemplo, las aulas universitarias).

8. Los **bienes de uso público** pueden ser:

a) De uso común.

-**General:** por ejemplo, las calles y los caminos, que cualquiera puede usar, sin necesidad de título específico.

-**Especial:** en este caso, **un título jurídico** permite a una persona (o a varias) usar de forma privilegiada el bien, pero sin impedir el uso normal de los demás. Por ejemplo, la licencia de navegación en ríos y embalses (que no obsta a que los administrados se bañen o pesquen), la autorización para venta ambulante en los lugares determinados por el Ayuntamiento, etc.



Observen, pues, que el uso común especial precisa de la obtención de una **licencia o autorización**. Estas autorizaciones se otorgarán

directamente a los peticionarios aunque, en caso de que deba limitarse su número, se impondrá un **régimen de concurrencia competitiva** o, si ello no fuere procedente, el **sorteo**. Ello ocurre, por ejemplo, con los permisos de instalación para la venta ambulante (el “mercado semanal”).

Atención, estas autorizaciones se otorgan por un **tiempo determinado** y, además, podrán ser revocadas unilateralmente por la Administración concedente en cualquier momento por razones de interés público, sin generar derecho a indemnización, cuando:

- Resulten **incompatibles con las condiciones generales aprobadas con posterioridad**.

- Produzcan daños en el dominio público.

- Impidan su utilización para otras actividades de mayor interés público

- Menoscaben el uso general.

b) De **uso privativo**: en este caso, se trata de un uso que excluye a los demás y que ha de sustentarse en un título administrativo que se denomina **concesión demanial**.

OS SUGIERO UNA AMPLIACIÓN BREVE:

.-QUÉ ES LA **CONCESIÓN DEMANIAL**: NOCIÓN, EJEMPLOS, REGULACIÓN...

